



ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ЗАДАНИЕ: ОТДЕЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ

А.А. Ефанов,

Заместитель начальника отдела
Департамента бюджетной методологии
Министерства финансов Российской Федерации

13 декабря 2015 г.

Рассматриваемые вопросы

1. **Формирование государственного (муниципального) задания. Базовые (отраслевые) и ведомственные перечни**
2. **Структура задания: качественные и количественные показатели**
3. **Контроль за исполнением задания. Требования к отчетности**
4. **Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания**
5. **План финансово-хозяйственной деятельности и контроль учредителя за его исполнением**
6. **Ответственность за нарушение порядка формирования задания**

Формирование государственного (муниципального) задания.

Пункты 3 и 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации:
начиная с государственных (муниципальных) заданий на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов
государственное (муниципальное) задание возможно будет сформировать только если
государственные (муниципальные) услуги (работы) включены в базовый (отраслевой) перечень



Формирование государственного (муниципального) задания. Базовые (отраслевые) перечни

В базовые (отраслевые) перечни в отношении каждой государственной (муниципальной) услуги или работы включается следующая **информация**:

наименование государственной (муниципальной) услуги или работы с указанием кодов ОКВЭД, которым соответствует государственная (муниципальная) услуга или работа

указание на **публично-правовое образование**, к расходным обязательствам которого в соответствии с НПА, относится оказание государственной (муниципальной) услуги или работы

указание на **бесплатность или платность** государственной (муниципальной) услуги или работы

содержание государственной (муниципальной) услуги или работы

условия (формы) оказания государственной (муниципальной) услуги или выполнения работы

вид деятельности государственного (муниципального) учреждения

категории **потребителей** государственной (муниципальной) услуги или работы

наименования показателей, характеризующих **качество** (при установлении показателей, характеризующих качество, соответствующими федеральными органами исполнительной власти) и (или) **объем** государственной (муниципальной) услуги (выполняемой работы), и единицы их измерения

реквизиты НПА РФ, субъектов РФ и муниципальных правовых актов, являющихся **основанием** для включения государственной (муниципальной) услуги или работы в базовые (отраслевые) перечни и (или) внесения изменений в базовые (отраслевые) перечни

Формирование государственного (муниципального) задания. Базовые (отраслевые) перечни

Федеральный орган исполнительной власти	Название вида деятельности	№ в соответствии с приказом Минфина России от 16.06.2014 № 49н
Минпромторг России	Общественное питание	01
...		
Минкультуры России	Культура, кинематография, архивное дело, туризм	07
Минздрав России	Здравоохранение	08
Минкомсвязь России	Связь, информатика и средства массовой информации	09
Минобрнауки России	Молодежная политика	10
	Образование и наука	11
...		
Минфин России	Государственные (муниципальные) услуги (работы), осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством Российской Федерации и не отнесенные к иным видам деятельности	14
Минтранс России	Транспорт и дорожное хозяйство	15
...		
Минтруд России	Социальная защита населения	22
	Содействие занятости населения	23
...		
Минстрой России	Жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, градостроительная деятельность, строительство и архитектура	28
...		
Минспорт России	Физическая культура и спорт	30

Формирование государственного (муниципального) задания.

Базовый (отраслевой) перечень, утвержденный Минфином России



Формирование государственного (муниципального) задания.

Базовые (отраслевые) перечни, утвержденные Минстроем России, Минкомсвязи России

**Базовый перечень
№28, утвержденный
Минстроем России**

Содержание (эксплуатация) имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности

- Жилые помещения и здания
- Административные здания
- Другие виды имущества

**Базовый перечень
№09, утвержденный
Минкомсвязи России**

Ведение информационных ресурсов и баз данных

Создание и развитие (модернизация) информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры

- ИС обеспечения специальной деятельности
- ИС обеспечения типовой деятельности
- Центр обработки данных
- Компоненты инфраструктуры электронного правительства
- Типовые компоненты ИТКИ

Формирование государственного (муниципального) задания.

8

Внесение изменений в базовые (отраслевые) перечни



Формирование государственного (муниципального) задания.

Статья 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Государственное (муниципальное) задание:

формируется **для бюджетных и автономных** учреждений, а также **казенных учреждений**, определенных в соответствии с решением главного распорядителя бюджетных средств

формируется в соответствии с **ведомственным перечнем** государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями **в качестве основных видов деятельности**

показатели задания используются при **составлении проектов бюджетов** для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), **составлении бюджетной сметы** казенного учреждения, а также для **определения объема субсидий** на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным или автономным учреждением

формируется **на срок до** одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета)

формируется в **порядке**, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования

Структура государственного задания.

Форма государственного задания (постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640)

Часть 1. Сведения об оказываемых государственных услугах²

Раздел _____

1. Наименование государственной услуги _____

Уникальный номер
по базовому
(отраслевому) перечню

2. Категории потребителей государственной услуг: _____

3. Показатели, характеризующие объем и (или) качество государственной услуги:

3.1. Показатели, характеризующие качество государственной услуги³:

Уникальный номер реестровой записи	Показатель, характеризующий содержание государственной услуги			Показатель, характеризующий условия (формы) оказания государственной услуги		Показатель качества государственной услуги			Значение показателя качества государственной услуги		
						наименование показателя	единица измерения по ОКЕИ		20__ год (очередной финансовый год)	20__ год (1-й год планового периода)	20__ год (2-й год планового периода)
	наименование	код									
1	2 (наименование показателя)	3 (наименование показателя)	4 (наименование показателя)	5 (наименование показателя)	6 (наименование показателя)	7	8	9	10	11	12

допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей качества государственной услуги, в пределах которых государственное задание считается выполненным (процентов)

Структура государственного задания.

12

Форма государственного задания (постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640)

3.2. Показатели, характеризующие объем государственной услуги:

Уникальный номер реестровой записи	Показатель, характеризующий содержание государственной услуги					Показатель, характеризующий условия (формы) оказания государственной услуги		Показатель объема государственной услуги			Значение показателя объема государственной услуги			Среднегодовой размер платы (цена, тариф)		
						наименование показателя	единица измерения по ОКЕИ		наименование	код	20__ год (очередной финансовый год)	20__ год (1-й год планового периода)	20__ год (2-й год планового периода)	20__ год (очередной финансовый год)	20__ год (1-й год планового периода)	20__ год (2-й год планового периода)
	(наименование показателя)	(наименование показателя)	(наименование показателя)													
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15		

Допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей объема государственной услуги, в пределах которых государственное задание считается выполненным (процентов)

4. Нормативные правовые акты, устанавливающие размер платы (цену, тариф) либо порядок ее (его) установления:

Нормативный правовой акт				
вид	принявший орган	дата	номер	наименование
1	2	3	4	5

5. Порядок оказания государственной услуги

5.1. Нормативные правовые акты, регулирующие порядок оказания государственной услуги

(наименование, номер и дата нормативного правового акта)

5.2. Порядок информирования потенциальных потребителей государственной услуги:

Способ информирования	Состав размещаемой информации	Частота обновления информации
1	2	3

Структура государственного задания.

13

Форма государственного задания (постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640)

Часть 2. Сведения о выполняемых работах ⁴

Раздел _____

1. Наименование работы _____

Уникальный номер

по базовому

(отраслевому) перечню

2. Категории потребителей работы _____

3. Показатели, характеризующие объем и (или) качество работы:

3.1. Показатели, характеризующие качество работы ⁵:

• • • •

3.2. Показатели, характеризующие объем работы:

Уникальный номер реестровой записи	Показатель, характеризующий содержание работы (по справочникам)			Показатель, характеризующий условия (формы) выполнения работы (по справочникам)		Показатель объема работы			Значение показателя объема работы			
						наименование показателя	единица измерения по ОКЕИ		описание работы	20__ год (очередной финансовый год)	20__ год (1-й год планового периода)	20__ год (2-й год планового периода)
	наименование	код	11	12	13							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13

допустимые (возможные) отклонения от установленных показателей объема работы, в пределах которых государственное задание считается выполненным (процентов)

Структура государственного задания.

14

Форма государственного задания, контроль выполнения задания (постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640)

Часть 3. Прочие сведения о государственном задании⁶

1. Основания для досрочного прекращения выполнения государственного задания _____

2. Иная информация, необходимая для выполнения (контроля за выполнением) государственного задания _____

3. Порядок контроля за выполнением государственного задания

Форма контроля	Периодичность	Федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие контроль за выполнением государственного задания
1	2	3
<i>текущий, последующий,</i>	<i>ежегодно, ежеквартально...,</i>	
<i>документальный (камеральный),</i>	<i>в соотв. с Планом-графиком,</i>	
<i>фактический (выездной)</i>	<i>по обоснованным жалобам</i>	

4. Требования к отчетности о выполнении государственного задания _____

4.1. Периодичность представления отчетов о выполнении государственного задания _____

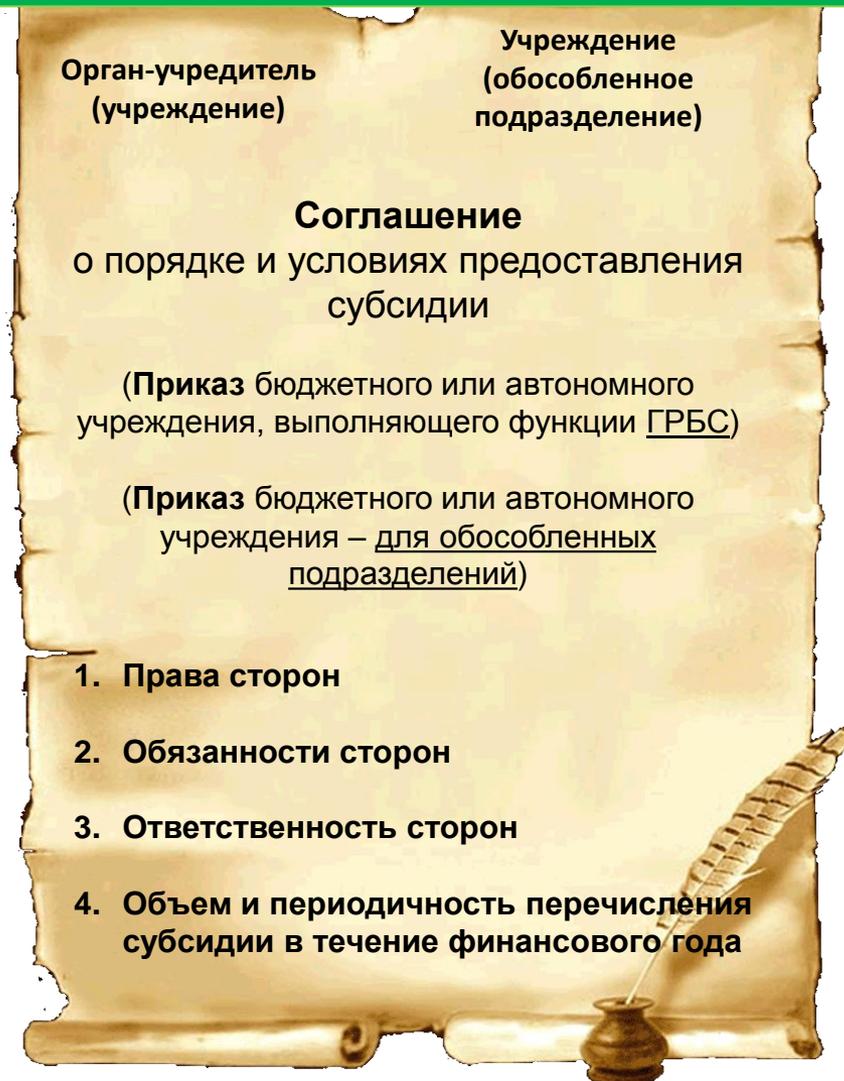
4.2. Сроки представления отчетов о выполнении государственного задания _____

4.3. Иные требования к отчетности о выполнении государственного задания _____

5. Иные показатели, связанные с выполнением государственного задания _____

Порядок финансового обеспечения выполнения государственного задания

15



Расчет объема финансового обеспечения выполнения

17

государственного (муниципального) задания.

Нормативные акты, устанавливающие порядок расчета

ФОИВ	Название вида деятельности (по приказу Минфина России от 16.06.2014 № 49н)	Содержит только работы	Общие требования к определению нормативных затрат
Минпромторг России	01 – Общественное питание		приказ от 25.06.2015 № 1684 (у)
Минэнерго России	02 – Энергоэффективность и энергетика	---	Отсутствует базовый (отраслевой) перечень, утверждение не требуется
Минприроды России	03 – Воспроизводство и использование природных ресурсов		приказ от 25.06.2015 № 279 (у)
	04 – Деятельность в области гидрометеорологии ...		
	05 – Лесное и водное хозяйство		
	06 – Охрана окружающей среды		
Минкультуры России	07 – Культура, кинематография, архивное дело, туризм		приказ от 09.06.2015 № 1762 (у)
Минздрав России	08 – здравоохранение		приказ от 25.06.2015 № 366н (у)
Минкомсвязь России	09 – Связь, информатика и средства массовой информации	+	приказ от 08.07.2015 № 246 (у)
Минобрнауки России	10 – Молодежная политика		приказ от 22.09.2015 № 1040 (у)
	11 – Образование и наука		
Минсельхоз России	12 – Сельское хозяйство, ветеринария и рыболовство		приказ от 17.06.2015 № 253 (у)
Минфин России	13 – Управление государственными (муниципальными) финансами и ведение бухгалтерского (бюджетного) учета, составление и представление бухгалтерской (финансовой) отчетности, налоговое консультирование	+	В перечне отсутствуют услуги, утверждение не требуется.
	14 – Государственные (муниципальные) услуги (работы), осуществление которых предусмотрено бюджетным законодательством РФ ...		приказ от 01.07.2015 № 104н (у)
Минтранс России	15 – Транспорт и дорожное хозяйство		приказ от 10.06.2015 № 186 (у)
Минэкономразвития России	16 – Государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним и государственный кадастровый учет объектов недвижимости		приказ от 13.08.2015 № 564 (у)
	17 – Геодезия и картография		
Минэкономразвития России	18 – Предоставление государственных (муниципальных) услуг субъектам малого и среднего предпринимательства ...		приказ от 21.08.2015 № 580

государственного (муниципального) задания.

Нормативные акты, устанавливающие порядок расчета

ФОИВ	Название вида деятельности (по приказу Минфина России от 16.06.2014 № 49н)	Содержит только работы	Общие требования к определению нормативных затрат
Минэкономразвития России	19 – Обеспечение предоставления государственных (муниципальных) услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных (муниципальных) услуг		приказ от 01.10.2015 № 727
	20 – Обеспечение предоставления государственных услуг в сфере интеллектуальной собственности	+	В перечне отсутствуют услуги, утверждение не требуется
Роспотребнадзор	21 – Защита прав потребителей	+	В перечне отсутствуют услуги, утверждение не требуется
Минтруд России	22 – Социальная защита населения		приказ от 13.07.2015 № 445н (у)
	23 – Содействие занятости населения		приказ от 01.07.2015 № 422н
МЧС России	24 – Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность и безопасность людей на водных объектах, гражданская оборона	+	В перечне отсутствуют услуги, утверждение не требуется
Минобороны России	25 – Национальная оборона		приказ от 14.11.2015 № 688
Роскосмос	26 – Космическая деятельность	+	В перечне отсутствуют услуги, утверждение не требуется
Минюст России	27 – Деятельность в области юстиции	+	В перечне отсутствуют услуги, утверждение не требуется
Минстрой России	28 – Жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, градостроительная деятельность, строительство и архитектура		приказ от 24.08.2015 № 609/пр (у)
Ростехнадзор	29 – Технологический и атомный надзор	+	В перечне отсутствуют услуги, утверждение не требуется
Минспорт России	30 – Физическая культура и спорт		приказ от 22.05.2015 № 550 (у)
Минтруд России	31 – Охрана труда	Введены приказом Минфина России от 30.09.2015 № 155н	
Минобрнауки России	32 – Опекa и попечительство несовершеннолетних граждан		

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания

$$R = \sum_i N_i \times V_i + \sum_w N_w - \sum_i P_i \times V_i + N^{УН} + N^{СИ}$$

→ N_i - нормативные затраты на оказание i -ой государственной услуги, включенной в ведомственный перечень

→ V_i - объем i -ой государственной услуги, установленной государственным заданием

→ N_w – нормативные затраты на выполнение w -ой работы, включенной в ведомственный перечень
(будут применяться с 2017 года)

→ P_i - размер платы (тариф, цена) за оказание i -ой государственной услуги, установленный государственным заданием

→ $N^{УН}$ - затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения

→ $N^{СИ}$ - затраты на содержание неиспользуемого для выполнения государственного задания имущества
(будут исключены из объема финансового обеспечения выполнения государственного задания с 2019 года)

NEW

NEW

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания: федеральными государственными учреждениями



Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. Затраты на уплату налогов

п.33
постановления
№640

Затраты на уплату налогов

объект налогообложения - имущество учреждения

если федеральное бюджетное или автономное учреждение оказывает государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного государственного задания, то применяется **коэффициент платной деятельности**

коэффициент платной деятельности определяется как отношение:

$$K_{\text{пд}} = \frac{R_{\text{субсидия}}^{\text{отч}}}{R_{\text{субсидия}}^{\text{отч}} + R_{\text{плат}}^{\text{отч}}}$$

- планируемого объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, исходя из объемов субсидии, полученной из федерального бюджета в отчетном финансовом году на указанные цели,
- к общей сумме, включающей планируемые поступления от субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и доходов платной деятельности, исходя из указанных поступлений, полученных в отчетном финансовом году

государственного (муниципального) задания.

Затраты на содержание не используемого имущества

п.34, 35

постановления
№640

Затраты на содержание не используемого имущества

затраты на потребление **электрической энергии** в размере 10 процентов общего объема затрат федерального бюджетного или автономного учреждения в части указанного вида затрат в составе затрат на коммунальные услуги

затраты на потребление **тепловой энергии** в размере 50 процентов общего объема затрат федерального бюджетного или автономного учреждения в части указанного вида затрат в составе затрат на коммунальные услуги

если федеральное бюджетное или автономное учреждение оказывает государственные услуги (выполняет работы) для физических и юридических лиц за плату сверх установленного государственного задания, то применяется **коэффициент платной деятельности**

$$K_{\text{пд}} = \frac{R_{\text{субсидия}}^{\text{отч}}}{R_{\text{субсидия}}^{\text{отч}} + R_{\text{плат}}^{\text{отч}}}$$

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. Нормативные затраты на оказание государственной услуги

Нормативные затраты на оказание государственной услуги

п.13
постановления
№640

$$N_i = N_{i\text{баз}} \times K_{\text{отр}} \times K_{\text{тер}}$$



Базовый норматив затрат на оказание i-ой государственной услуги



Отраслевой корректирующий коэффициент



Территориальный корректирующий коэффициент

п.27
постановления
№640

Значения подлежат **размещению** на официальном сайте www.bus.gov.ru

государственного (муниципального) задания.

Нормативные затраты на оказание государственной услуги

Базовый норматив затрат на оказание i-ой государственной услуги

п.16

постановления
№ 640

п.19

постановления
№ 640

п.20

постановления
№640

Базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием i-ой государственной услуги

затраты на **оплату труда** с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги

затраты на приобретение **материальных запасов и особо ценного движимого имущества**, потребляемого (используемого) в процессе оказания государственной услуги (в том числе затраты на арендные платежи)

иные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги



Базовый норматив затрат на **общехозяйственные нужды** на оказание i-ой государственной услуги

затраты на **коммунальные услуги**

затраты на **содержание объектов недвижимого имущества** (в том числе затраты на арендные платежи)

затраты на **содержание объектов особо ценного движимого имущества** (в том числе затраты на арендные платежи)

затраты на приобретение **услуг связи**

затраты на приобретение **транспортных услуг**

затраты на **оплату труда** с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной (муниципальной) услуги

затраты на **прочие общехозяйственные нужды**

государственного (муниципального) задания.

Нормативные затраты на оказание государственной услуги

Нормативный метод:

При определении нормативных затрат необходимо использовать **нормы**, выраженные в натуральных показателях

Установлены федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе федеральных органов исполнительной власти, ГОСТами, СНиПами, СанПиНами, федеральными **стандартами** и регламентами (паспортами) оказания государственных услуг

При отсутствии:

- Метод наиболее эффективного учреждения
- Медианный метод
- Иной метод, установленный порядком, принятым в соответствии с п.4 ст. 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

При утверждении значения базового норматива затрат на оказание i-ой государственной услуги указывается **информация о натуральных нормах**

Наименование государственной услуги	Уникальный номер реестровой записи	Наименование натуральной нормы	Единица измерения натуральной нормы	Значение натуральной нормы	Примечание (источник значения натуральной нормы)
		1. Натуральные нормы, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги			
		1.1. Работники, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги			
		1.2. Материальные запасы/особо ценное движимое имущество, потребляемые в процессе оказания государственной услуги			
		1.3. Иные натуральные нормы, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги			
		2. Натуральные нормы на общехозяйственные нужды			
		2.1. Коммунальные услуги			
		2.2. Содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания			
		2.3. Содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания			
		2.4. Услуги связи			
		2.5. Транспортные услуги			
		2.6. Работники, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной услуги			
		2.7. Прочие общехозяйственные нужды			

государственного (муниципального) задания.

Нормативные затраты на оказание государственной услуги

Затраты, рассчитываемые для определения базового норматива затрат на оказание i-ой государственной услуги

Нормативный метод:

При определении нормативных затрат необходимо использовать **нормы**, выраженные в натуральных показателях, установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, в том числе федеральных органов исполнительной власти, ГОСТами, СНИПами, СанПиНами, федеральными стандартами и регламентами (паспортами) оказания государственных услуг



Значение натуральной нормы



Стоимость (цена, тариф)

Определяется на основании информации о рыночных ценах (тарифах) на идентичные планируемым к приобретению материальные запасы, объекты особо ценного движимого имущества, работы и услуги, а при их отсутствии – на **однородные** материальные запасы, объекты особо ценного движимого имущества, работы и услуги

Определение значения идентичности и однородности - в порядке, установленном законодательством о контрактной системе Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст.22 Федерального закона № 44-ФЗ, приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»)

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. Нормативные затраты на оказание государственной услуги

27

Базовый норматив затрат,
непосредственно связанных с оказанием *i*-ой государственной услуги

затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием государственной услуги:

$$N_{i\text{баз}}^{\text{ОТ1}} = \sum_d n_{id}^{\text{ОТ1}} \times R_{id}^{\text{ОТ1}},$$

затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, потребляемого (используемого) в процессе оказания государственной услуги (в том числе затраты на арендные платежи):

$$N_{i\text{баз}}^{\text{МЗ}} = \sum_k \frac{n_{ik}^{\text{МЗ}} \times R_{ik}^{\text{МЗ}}}{T_k^{\text{МЗ}}},$$

иные затраты, непосредственно связанные с оказанием государственной услуги:

$$N_{i\text{баз}}^{\text{ИНЗ}} = \sum_l \frac{n_{il}^{\text{ИНЗ}} \times R_{il}^{\text{ИНЗ}}}{T_l^{\text{ИНЗ}}},$$

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. Нормативные затраты на оказание государственной услуги

28

Базовый норматив затрат
на общехозяйственные нужды на оказание i-ой государственной услуги

затраты на коммунальные услуги:

$$N_{i\text{баз}}^{\text{КУ}} = \sum_w n_{iw}^{\text{КУ}} \times R_{iw}^{\text{КУ}},$$

затраты на содержание объектов недвижимого имущества (в том числе затраты на арендные платежи):

$$N_{i\text{баз}}^{\text{СНИ}} = \sum_m n_{im}^{\text{СНИ}} \times R_{im}^{\text{СНИ}},$$

затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества (в том числе затраты на арендные платежи):

$$N_{i\text{баз}}^{\text{СОЦДИ}} = \sum_n n_{in}^{\text{СОЦДИ}} \times R_{in}^{\text{СОЦДИ}},$$

затраты на приобретение услуг связи:

$$N_{i\text{баз}}^{\text{УС}} = \sum_p n_{ip}^{\text{УС}} \times R_{ip}^{\text{УС}},$$

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. Нормативные затраты на оказание государственной услуги

29

Базовый норматив затрат
на общехозяйственные нужды на оказание i-ой государственной услуги

затраты на приобретение транспортных услуг:

$$N_{i\text{баз}}^{\text{ТУ}} = \sum_r n_{ir}^{\text{ТУ}} \times R_{ir}^{\text{ТУ}},$$

затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной (муниципальной) услуги (рассчитываются одним из вариантов):

$$1) N_{i\text{баз}}^{\text{ОТ2}} = \sum_s n_{is}^{\text{ОТ2}} \times R_{is}^{\text{ОТ2}},$$

Отношение затрат на оплату труда с учетом начислений на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании i-ой государственной услуги, к затратам на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием i-ой государственной услуги, **не должно превышать показатели**, установленные законодательством Российской Федерации.

$$2) N_{i\text{баз}}^{\text{ОТ2}} = a \times N_{i\text{баз}}^{\text{ОТ1}}, \text{ где:}$$

затраты на прочие общехозяйственные нужды:

$$N_{i\text{баз}}^{\text{ПНЗ}} = \sum_s n_{is}^{\text{ПНЗ}} \times R_{is}^{\text{ПНЗ}},$$

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. Нормативные затраты на оказание государственной услуги

30

Отраслевой корректирующий коэффициент

Рассчитывается к базовому нормативу затрат на оказание i -ой государственной услуги, исходя из соответствующих показателей, отражающих содержание государственной услуги и (или) условия (формы) оказания государственной услуги
(показатели отраслевой специфики)

Значение отраслевого корректирующего коэффициента утверждается по каждой государственной (муниципальной) услуге в установленной сфере с указанием:

- наименования государственной (муниципальной) услуги;
- уникального номера реестровой записи из базового (отраслевого) перечня;
- наименования показателя отраслевой специфики.

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. Нормативные затраты на оказание государственной услуги

Территориальный корректирующий коэффициент

$$K_{\text{тер}} = \frac{N_{i\text{баз}}^{\text{OT1}}}{N_{i\text{баз}}} K_{\text{тер}}^{\text{OT}} + \left(1 - \frac{N_{i\text{баз}}^{\text{OT1}}}{N_{i\text{баз}}}\right) K_{\text{тер}}^{\text{СИ}}$$

территориальный корректирующий коэффициент
на **оплату труда** с начислениями на выплаты по оплате труда

Рассчитывается как **соотношение** между

- среднемесячной начисленной заработной платой в целом по экономике по субъекту Российской Федерации (федеральному округу, муниципальному образованию), на территории которого оказывается услуга,
- и среднемесячной начисленной заработной платой в целом по экономике по субъекту Российской Федерации (федеральному округу, муниципальному образованию), данные по которому использовались для определения базового норматива затрат на оказание i-ой государственной услуги

территориальный корректирующий коэффициент
на **коммунальные услуги и**
на **содержание недвижимого имущества**

Рассчитывается как **соотношение** между

- суммой затрат на коммунальные услуги и на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания, определяемыми в соответствии с натуральными нормами, ценами и тарифами на данные услуги, в субъекте Российской Федерации (федеральном округе) и (или) муниципальном образовании, на территории которого оказывается услуга,
- и суммой затрат на коммунальные услуги ($N_{i\text{баз}}^{\text{КУ}}$) и на содержание объектов недвижимого имущества, необходимого для выполнения государственного задания ($N_{i\text{баз}}^{\text{СИ}}$), в субъекте Российской Федерации (федеральному округу, муниципальному образованию), данные по которому использовались для определения базового норматива затрат на оказание i-ой государственной услуги

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. Нормативные затраты на выполнение работ

32

Нормативные затраты на выполнение работ

Нормативный метод:

При определении нормативных затрат необходимо использовать **нормы**, выраженные в натуральных показателях

затраты на **оплату труда** с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с выполнением работы

затраты на **приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества**, потребляемого (используемого) в процессе выполнения работы (в том числе затраты на арендные платежи)

иные затраты, непосредственно связанные с выполнением работы

затраты на **коммунальные услуги**

затраты на **содержание объектов недвижимого имущества** (в том числе затраты на арендные платежи)

затраты на **содержание объектов особо ценного движимого имущества** (в том числе затраты на арендные платежи)

затраты на приобретение **услуг связи**

затраты на приобретение **транспортных услуг**

затраты на **оплату труда** с начислениями на выплаты по оплате труда работников, которые не принимают непосредственного участия в оказании государственной (муниципальной) услуги

затраты на **прочие общехозяйственные нужды**

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. Переходные положения

33

постановление
№ 640

Переходные положения

Порядок применяется при расчете объема финансового обеспечения на выполнение государственного (муниципального) задания **начиная с государственных (муниципальных) заданий на 2016 год (на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов)**

Нормативные затраты, связанные с выполнением работ в рамках государственного задания, применяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, начиная с государственного задания **на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Нормативные затраты на содержание неиспользуемого для выполнения государственного задания имущества, не применяются при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания, начиная с государственного задания **на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Суммы **резерва на полное восстановление** состава объектов особо ценного движимого имущества, формируемого в установленном порядке в размере начисленной годовой суммы амортизации по указанному имуществу, применяется при расчете объема финансового обеспечения выполнения государственного задания **на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

До принятия НПА, устанавливающих стандарты оказания услуги, но **не позднее срока формирования государственных заданий на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**, нормы затрат, выраженные в натуральных показателях, определяются с указанием наименования нормы, ее значения и источника, указанного значения

Применяются **коэффициенты выравнивания** при необходимости, в период до начала формирования государственных заданий **на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

Расчет объема финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания. Методологическая поддержка

34

www.minfin.ru/ru/performance/budget/nz_foiv/index.php



МИНФИН РОССИИ
Официальный сайт

О министерстве | Деятельность | Документы | Открытое министерство | Обращения граждан | ▼

Рус Eng



Минфин России / Деятельность / Бюджет / Нормативные затраты. Методологическая поддержка ФОИВ



БЮДЖЕТ

Нормативные затраты.
Методологическая поддержка
ФОИВ



НАВИГАТОР

◀ НАЗАД

Методические рекомендации

Примеры расчета нормативных затрат

Типовые вопросы и ответы

Задать вопрос

Нормативные затраты. Методологическая поддержка ФОИВ

- Методические рекомендации
- **Примеры расчета нормативных затрат**
- Типовые вопросы и ответы
- Задать вопрос

В соответствии с положениями абзаца второго пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (далее – соответствующие федеральные органы исполнительной власти), должны утвердить **общие требования к порядку определения нормативных затрат на оказание государственных и муниципальных услуг**, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее – Общие требования).

На основании Общих требований федеральные органы исполнительной власти,



План финансово-хозяйственной деятельности.

План ФХД. Правовое регулирование

Правовое регулирование:

- пп.6 п.3.3 ст.32 Федерального закона от 12.01.1996 № **7-ФЗ** «О некоммерческих организациях»
- п.13 ст.2 Федерального закона от 03.11.2006 № **174-ФЗ** «Об автономных учреждениях»
- **Минфин России:**
Требования к составлению Плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения (*Приказ от 28.07.2010 № **81н***)
- **Учредитель учреждения:**
Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности

Область применения нормативных правовых актов



План финансово-хозяйственной деятельности.

Составление и утверждение Плана ФХД

Для бюджетного учреждения (БУ)

Учредитель

Представляет БУ
информацию об
объемах
предоставляемой из
бюджета субсидии

Учреждение

Составляет проект
Плана

Учреждение

Утверждает План

(если иное не
установлено
учредителем)

Для автономного учреждения (АУ)

Учредитель

Представляет АУ
информацию об
объемах
предоставляемой из
бюджета субсидии

Учреждение

Составляет проект
Плана

**Наблюдательный
совет**

Рассматривает План

Учреждение

Утверждает План

План финансово-хозяйственной деятельности.

Составление Плана ФХД

изменения по приказу
Минфина России от
24.09.2015 № 140н

Показатели финансового состояния учреждения (подразделения)

на _____ 20__ г.

(последнюю отчетную дату)

N п/п	Наименование показателя	Сумма, тыс. руб.
1	2	3
	Нефинансовые активы, всего:	
	из них:	
	недвижимое имущество, всего:	
	в том числе:	
	остаточная стоимость	
	особо ценное движимое имущество, всего:	
	в том числе:	
	остаточная стоимость	
	Финансовые активы, всего:	
	из них:	
	денежные средства учреждения, всего	
	в том числе:	
	денежные средства учреждения на счетах	
	денежные средства учреждения, размещенные на депозиты в кредитной организации	
	иные финансовые инструменты	
	дебиторская задолженность по доходам	
	дебиторская задолженность по расходам	
	Обязательства, всего:	
	из них:	
	долговые обязательства	
	кредиторская задолженность:	
	в том числе:	
	просроченная кредиторская задолженность	

NEW

NEW

NEW

План финансово-хозяйственной деятельности.

Составление Плана ФХД

Показатели по поступлениям
и выплатам учреждения (подразделения)
на _____ 20__ г.

NEW

NEW

Наименование показателя	Код строки	Код по бюджетной классификации Российской Федерации	Объем финансового обеспечения, руб. (с точностью до двух знаков после запятой - 0,00)								
			всего	в том числе:						поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности	
				субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания	субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации	субсидии на осуществление капитальных вложений	средства обязательного медицинского страхования	всего	из них гранты		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Поступления от доходов, всего:	100	X									
в том числе:	110			X	X	X	X		X		
доходы от собственности											
доходы от оказания услуг, работ	120				X	X					
доходы от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия	130			X	X	X	X		X		
безвозмездные поступления от наднациональных организаций, правительств иностранных государств, международных финансовых организаций	140			X	X	X	X		X		
иные субсидии, предоставленные из бюджета	150			X			X	X	X		
прочие доходы	160			X	X	X	X				
доходы от операций с активами	180	X		X	X	X	X		X		

План финансово-хозяйственной деятельности.

Составление Плана ФХД

NEW

Наименование показателя	Код строки	Код по бюджетной классификации Российской Федерации	Объем финансового обеспечения, руб. (с точностью до двух знаков после запятой - 0,00)							
			всего	в том числе:					поступления от оказания услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности	
				субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания	субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации	субсидии на осуществление капитальных вложений	средства обязательного медицинского страхования	всего	из них гранты	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Выплаты по расходам, всего:	200	X								
в том числе на: выплаты персоналу всего:	210									
социальные и иные выплаты населению, всего	220									
уплату налогов, сборов и иных платежей, всего	230									
безвозмездные перечисления организациям	240									
прочие расходы (кроме расходов на закупку товаров, работ, услуг)	250									
расходы на закупку товаров, работ, услуг, всего	260	X								
Поступление финансовых активов, всего:	300	X								
из них:										
увеличение остатков средств	310									
прочие поступления	320									
Выбытие финансовых активов, всего	400									
Из них:										
уменьшение остатков средств	410									
прочие выбытия	420									
Остаток средств на начало года	500	X								
Остаток средств на конец года	600	X								

заполняется только в случае принятия органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, решения о планировании выплат по соответствующим расходам отдельно по источникам их финансового обеспечения (м.б. в разрезе услуг)

44-ФЗ БУ

44-ФЗ АУ

план или факт
план или факт

План финансово-хозяйственной деятельности.

Составление Плана ФХД



Сведения о средствах, поступающих
во временное распоряжение учреждения (подразделения)
на _____ 20__ г.
очередной финансовый год)

Наименование показателя	Код строки	Сумма (руб., с точностью до двух знаков после запятой - 0,00)
1	2	3
Остаток средств на начало года	10	план или факт
Остаток средств на конец года	20	план или факт
Поступление	30	
Выбытие	40	

Заполняется в случае принятия органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, **решения** об отражении операций со средствами, поступающими во временное распоряжение учреждения (подразделения), в разрезе содержащихся в ней плановых показателей

Справочная информация

Наименование показателя	Код строки	Сумма (тыс. руб.)
1	2	3
Объем публичных обязательств, всего:	10	
Объем бюджетных инвестиций (в части переданных полномочий государственного (муниципального) заказчика в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации), всего:	20	
Объем средств, поступивших во временное распоряжение, всего:	30	

План финансово-хозяйственной деятельности.

Отчет об исполнении плана ФХД

Отчет об исполнении
учреждением плана
ФХД
(ф. 0503737)

составляется нарастающим итогом **по состоянию**
на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года,
на 1 января года, следующего за отчетным

составляется **в разрезе видов финансового обеспечения** (деятельности):

- собственные доходы учреждения (код вида - 2),
- субсидия на выполнение государственного (муниципального) задания (код вида - 4),
- субсидии на иные цели (код вида - 5),
- субсидии на цели осуществления капитальных вложений (код вида - 6),
- средства по обязательному медицинскому страхованию (код вида - 7)

Показатели исполнения Плана ФХД отражаются **по разделам**:

Раздел 1. Доходы учреждения

Раздел 2. Расходы учреждения

Раздел 3. Источники финансирования дефицита средств учреждения

Раздел 4. "Сведения о возвратах расходов и выплат обеспечений прошлых лет"

Головное учреждение составляет **консолидированный** Отчет на основании Отчетов составленных и представленных обособленными подразделениями,
путем суммирования одноименных показателей по строкам и графам
соответствующих разделов отчета и исключения взаимосвязанных показателей

План финансово-хозяйственной деятельности.

Отчет об исполнении плана ФХД

(в ред. Приказов Минфина России от 26.10.2012 № 139н, от 29.12.2014 № 172н, от 20.03.2015 № 43н)

ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ УЧРЕЖДЕНИЕМ ПЛАНА ЕГО ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

на 1 _____ 20__ г.

Учреждение _____
 Обособленное подразделение _____
 Учредитель _____
 Наименование органа, осуществляющего полномочия учредителя _____
 Вид финансового обеспечения (деятельности) _____
 Периодичность: квартальная, годовая _____
 Единица измерения: руб. _____

Форма по ОКУД _____
 Дата _____
 по ОКПО _____
 по ОКТМО _____
 по ОКПО _____
 Глава по БК _____
 по ОКЕИ _____

КОДЫ	
Форма по ОКУД	0503737
Дата	
по ОКПО	
по ОКТМО	
по ОКПО	
Глава по БК	
по ОКЕИ	383

1. Доходы учреждения

Наименование показателя	Код строки	Код аналитики	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений					Не исполнено плановых назначений
				через лицевые счета	через банковские счета	через кассу учреждения	некассовыми операциями	итого	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы - всего	010								
<i>Доходы от собственности</i>	030	120							
из них:									
от аренды активов	031	120							
<i>Доходы от оказания платных услуг (работ)</i>	040	130							
<i>Доходы от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия</i>	050	140							
<i>Безвозмездные поступления от бюджетов</i>	060	150							
в том числе:									
поступления от наднациональных организаций и правительств иностранных государств	062	152							
поступления от международных финансовых организаций	063	153							
<i>Доходы от операций с активами</i>	090	x							
в том числе:									
от выбытий основных средств	092	410							
от выбытий нематериальных активов	093	420							
от выбытий неизрасходованных нематериальных активов	094	430							
от выбытий материальных запасов	095	440							
от выбытий ценных бумаг, кроме акций	096	620							
от выбытий акций	097	630							
от выбытий иных финансовых активов	098	650							
<i>Прочие доходы</i>	100	180							
в том числе:									
субсидии	101	180							
субсидии на осуществление капитальных вложений	102	180							
иные трансферты	103	180							
иные прочие доходы	104	180							

План финансово-хозяйственной деятельности.

Отчет об исполнении плана ФХД

2. Расходы учреждения

Форма 0503737 с. 2

Наименование показателя	Код строки	Код аналитики	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений					Не исполнено плановых назначений
				через лицевые счета	через банковские счета	через кассу учреждения	некассовыми операциями	итого	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Расходы - всего	200	x							
В том числе:									
<i>Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда</i>	160	210							
В том числе:									
заработная плата	161	211							
прочие выплаты	162	212							
начисления на выплаты по оплате труда	163	213							
<i>Приобретение работ, услуг</i>	170	220							
В том числе:									
услуги связи	171	221							
транспортные услуги	172	222							
коммунальные услуги	173	223							
арендная плата за пользование имуществом	174	224							
работы, услуги по содержанию имущества	175	225							
прочие работы, услуги	176	226							
<i>Обслуживание долговых обязательств</i>	190	230							
В том числе:									
обслуживание долговых обязательств перед резидентами	191	231							
обслуживание долговых обязательств перед нерезидентами	192	232							
<i>Безвозмездные перечисления организациям</i>	210	240							
В том числе:									
безвозмездные перечисления государственным и муниципальным организациям	211	241							
безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций	212	242							

План финансово-хозяйственной деятельности.

Отчет об исполнении плана ФХД

3. Источники финансирования дефицита средств учреждения

Форма 0503737 с. 4

Наименование показателя	Код строки	Код аналитики	Утверждено плановых назначений	Исполнено плановых назначений					Не исполнено плановых назначений
				через лицевые счета	через банковские счета	через кассу учреждения	некассовыми операциями	итого	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Источники финансирования дефицита средств - всего (стр. 520 + стр. 620 + стр. 700 + стр. 730 + стр. 820 + стр. 830)	500								
в том числе:									
<i>Внутренние источники</i>	520								
из них:									
курсовая разница	521	171							
поступления от погашения займов (ссуд)	525	640							
выплаты по предоставлению займов (ссуд)	526	540							
поступления заимствований от резидентов	527	710							
погашение заимствований от резидентов	528	810							
<i>Внешние источники</i>	620								
из них:									
курсовая разница	621	171							
поступления заимствований от резидентов	625	720							
погашение заимствований от нерезидентов	626	820							
<i>Изменение остатков средств</i>	700	x							
увеличение остатков средств, всего	710	510							x
уменьшение остатков средств, всего	720	610							x
<i>Изменение остатков по внутренним оборотам средств учреждения</i>	730	x							
в том числе:									
увеличение остатков средств учреждения	731	510							x
уменьшение остатков средств учреждения	732	610							x

4. Сведения о возврате расходов и выплат обеспечения прошлых лет

Наименование показателя	Код строки	Код аналитики	Произведено возвратов					
			через лицевые счета	через банковские счета	через кассу учреждения	некассовыми операциями	итого	
1	2	3	4	5	6	7	8	
Возвращено расходов и обеспечений прошлых лет, всего	900	x						
из них по кодам аналитики:								
в том числе:								
увеличение расчетов по внутреннему привлечению остатков средств (Кт 030406000)	831							
уменьшение расчетов по внутреннему привлечению остатков средств (Дт 030406000)	832							

Бюджетная смета казенного учреждения.

Правовое регулирование

Правовое регулирование:

- *ст.221 Бюджетного кодекса РФ*
- **Минфин России:**
Требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений
(Приказ от 20.11.2007 № **112н**)
- **Главный распорядитель бюджетных средств:**
Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет

Область применения нормативных правовых актов



Ответственность за нарушение порядка формирования задания.

Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии определяет права, обязанности и ответственность сторон

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

В случае неэффективной работы учреждения, низкого качества оказания государственных (муниципальных) услуг, и, как следствие, снижения спроса на государственную (муниципальную) услугу, органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, может быть принято решение об одновременном **уменьшении объема** государственного (муниципального) задания **и размера субсидии** на финансовое обеспечение его выполнения.
Кроме того, может быть принято **административно-управленческое решение о соответствии руководителя учреждения занимаемой должности** в связи с невыполнением государственного (муниципального) задания.

Ответственность за нарушения

Федеральный закон от 03.11.2015 N 301-ФЗ

Средства в объеме **остатков субсидий**, предоставленных в 2015 году федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, образовавшихся в связи с недостижением установленных государственным заданием показателей, характеризующих объем государственных услуг (работ), **подлежат** в установленном Правительством Российской Федерации порядке **возврату в федеральный бюджет**